

FIGYELMESEN OLVASSÁTOK EL !

Igazságügyi Minisztérium

Székhely: 1051 Budapest, Nádor u. 22.

Postai cím: 1357 Budapest, Pf.: 2.

Telefonszám: +36-1-795-1000

Lakossági kapcsolatok: lakosság@im.gov.hu, Tel.: +36-1-795-8333

Tisztelt Igazságügyi Minisztérium !

Jogértelmezést kérek „A Kormány 578/2020. (XII. 14.) Korm. rendelete -továbbiakban kormányrendelet 2- az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszer működéséről „szóló jogszabály „1. melléklet az 578/2020. (XII. 14.) Korm. rendelethez FELIR azonosító köteles tevékenységek” között szereplő 24 ponttal kapcsolatban.

A jogszabály szerint : A következő tevékenységek kizárólag FELIR azonosító megléte esetén végezhetőek:

„24. kedvtelésből tartott állatok kereskedelmi tevékenységkeretében történő forgalmazása;”

A kormányrendelet 2 az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény - továbbiakban Éltv - végrehajtási rendelete.”

A kedvtelésből tartott állatok azonban a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010 (II.26. ) korm. rendelet – továbbiakban kormányrendelet 1-hatálya alá tartoznak és az Alkotmánybíróság alább idézett 146/2011. (XII. 2.) AB határozata értelmében nem tartoznak az Éltv. Hatálya alá.

A 146/2011. (XII. 2.) AB határozat az alábbiakat tartalmazza:

„A kedvtelésből tartott állat fogalmát a Korm. rendelet 1. § (2) bekezdés a) pontja határozza meg, amelyet (negatív) így definiál: „kedvtelésből tartott állat a rendszertani besorolásától függetlenül minden olyan állat, amelyet nem kizárólag tudományos kutatás, állati eredetű termék előállítás, igavonás, teherhordás, természetvédelem, géntartalék-védelem és – eb és macska kivételével – közcélú bemutatás céljából tartanak, tenyésztnek, forgalmaznak, továbbá az az állat, amelyet más kedvtelésből tartott állat táplálása céljából tartanak és szaporítanak, valamint a nem gazdasági céllal tartott haszonállat, és a vadászatra használt állat”. Az élelmiszerláncról szóló Tv. szabályozza a Korm. rendelet 1 tárgyi hatálya alá nem tartozó állatok tartásának, forgalmazásának, forgalomba hozatalának szabályait. Ennek mellékletében a „Fogalom-meghatározások” 21. pontja definiálja a Tv. címében is feltüntetett élelmiszerlánc fogalmát, amelynek értelmében „élelmiszerlánc: azon folyamatok összessége, melyek szereplői közvetlen vagy közvetett hatással vannak az élelmiszerre a talajvédelem, agrár-környezetvédelem, növénytermesztés, növény-egészségügy, növényvédelem, az engedélyköteles termék és az állatgyógyászati termék előállítás, forgalomba hozatala és felhasználása, az élelmiszer- és takarmány-előállítás, szállítás, tárolás és forgalomba hozatal, felhasználás, az állat tartása, szállítás, forgalomba hozatala, az állat-egészségügy, a növényi és állati eredetű melléktermék kezelés, tárolás, szállítás, forgalomba hozatal és felhasználás során”. Az élelmiszerjog általános elveiről és követelményeiről, az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság létrehozásáról és az élelmiszerbiztonságra vonatkozó eljárások megállapításáról szóló az Európai Parlament és a Tanács 178/2002/EK rendelete 2. cikkében határozza meg az élelmiszer fogalmát, amelynek értelmében „nem minősülnek élelmiszernek a következők: (...) b) élőállat, kivéve a

forgalomba hozatalra előkészített, emberi fogyasztásra szánt állatok”. Mindezek alapján megállapítható, hogy a kedvtelésből tartott állatok tartására nem a Tv., hanem a Korm. rendelet1 szabályai vonatkoznak.”

A kormányrendelet 1. § (1) szerint E rendelet alkalmazási köre a kedvtelésből tartott állatok tartására és forgalmazására terjed ki.

(2) E rendelet alkalmazásában

b)állatkereskedés: kedvtelésből tartott állat kereskedelmi tevékenység keretében történő forgalmazása, kivéve a kizárólag saját állományból származó kedvtelésből tartott állat állatvásáron, vagy a tenyésztés helyéről közvetlen értékesítés keretében történő forgalmazását;

Ennélfogva a kedvtelésből tartott állatok kereskedelmi tevékenység keretében történő forgalmazása eleve nem tartozik az Éltv. hatálya alá, ami okán az Éltv. végrehajtási rendeletének hatálya alá sem.

A végrehajtási jellegű jogszabályokkal kapcsolatban az Alkotmánybíróság úgy foglalt állást, hogy azok: „[...] az alapszabály keretei között – elsősorban olyan részletes szabályokat állapítanak meg, amelyek elősegítik az alapszabály rendelkezéseinek a gyakorlati megvalósulását, értelmezik az alapszabályban használt fogalmakat. A felhatalmazás kereteinek túllépése – a jogforrási hierarchia rendjének megsértésén keresztül – alkotmányellenességet eredményez.” [19/1993. (III. 27.) AB határozat, ABH 1993, 431, 432-433.]

A kizárólag a tenyésztés helyéről történő közvetlen értékesítés pedig pláne nem tartozik sem az Éltv. sem annak végrehajtási rendelete hatálya alá.

A 146/2011. (XII. 2.) AB határozat továbbá az alábbiakat tartalmazza:

„2. Az Alkotmánybíróság elsőként azt vizsgálta, hogy az Ör. 10. § (1) bekezdése jogszabályba ütközik-e.

Az állattenyésztésről szóló 1993. évi CXIV. törvény (a továbbiakban: Átt.) az általa definiált állattenyésztés szabályozására tartalmaz rendelkezéseket. Az Átt. hatálya alá tartozik a gazdasági céllal állatfajok, fajták, hibridek tenyésztésének, előállításának, forgalmazásának, felhasználásának céljából végzett tenyésztés, illetve a szaporítóanyag előállítása, forgalmazása és felhasználása.

Az Átt. IV. fejezete „Engedélyköteles tevékenységek” címmel sorolja fel az engedélyhez, hozzájáruláshoz kötött tenyésztési tevékenységeket. E tenyésztési tevékenységfajták esetén a „tenyésztési hatóság” engedélyét kell beszerezni.

A Korm. rendelet1 meghatározza, milyen feltételekkel lehet állatokat kedvtelésből tartani (illetve velük kereskedni), ami a Korm. rendelet1 szerint a tenyésztést is magába foglalja. E szabályok szerint nem kell hatósági engedély egyik tevékenységhez sem. Az Áttv. egyes esetekben – állatkert, állatkereskedés létesítése – engedélyhez köti az állattartást, de ezek között a kedvtelésből tartott állatok, mint a kutya és a macska tenyésztése nem fordul elő.”

Eltekintve az ún. magyar ebfajtáktól a kutya nem tartozik az Átt. helyébe lépett az állattenyésztésről szóló 188/2019. (VII. 30.) Korm. rendelet -továbbiakban kormányrendelet 3.- hatálya alá , így nem engedélyköteles tevékenység.

Azonban maga a tenyésztés a magyar ebfajták vonatkozásában sem engedélyköteles tevékenység.

Engedély, mint fogalom az ebtenyésztés vonatkozásában a kormányrendelet 3. 14. § (2) bekezdésében szerepel , mely szerint „ (2)A miniszter a tenyésztőszervezeti elismerés iránti kérelmet

elutasítja, ha a kérelemben foglalt, fenntartani kívánt fajta tenyésztésének engedélyezése egy már elismert vagy ideiglenesen elismert tenyésztőszervezet által fenntartott fajta fenntartását veszélyeztetheti.

Ennélfogva kérem a Kormányrendelet 2. 1. sz mellékletének 24. alpontját felülvizsgálni és a hatályon kívül helyezése érdekében a szükséges lépéseket megtenni.

Budapest, 2020. 01.28.

Tisztelettel:

Dr. Pozsonyi Anikó

ügyvéd.

Jogszáály megjelent Magyar Közlöny 2020 december 14. 278. szám

A Kormány 578/2020. (XII. 14.) Korm. rendelete az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszer működéséről A Kormány az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 76. § (1) bekezdés j) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### 1. Általános rendelkezések

##### 1. § (1) E rendelet alkalmazásában

a) eljáró szerv: a FELIR azonosító köteles tevékenységre vonatkozó jogszabály (a továbbiakban: tevékenységre vonatkozó jogszabály) szerinti, élelmiszerlánc-felügyeleti, állattenyésztési, növénytermesztési, talajvédelmi, vadászati, halgazdálkodási, erdészeti vagy mezőgazdasági igazgatási feladatokat ellátó szerv;

b) FELIR azonosító köteles tevékenység: az 1. mellékletben felsorolt, nyilvántartásba vételi vagy engedélyezési kötelezettség alá tartozó tevékenység.(

2) Az élelmiszerlánc-felügyeleti információs rendszert (a továbbiakban: FELIR) a Nemzeti Élelmiszerlánc-biztonsági Hivatal (a továbbiakban: NÉBIH) működteti.

(3) A FELIR azonosító köteles tevékenységet végző természetes és jogi személynek e tevékenység végzéséhez FELIR azonosítóval kell rendelkeznie.

2. A FELIR-ben történő nyilvántartásba vétellel és a FELIR azonosító kiadásával kapcsolatos hatósági eljárás

2. § (1) A FELIR azonosító köteles tevékenységet végző természetes és jogi személynek a FELIR-ben történő nyilvántartásba vétel (a továbbiakban: FELIR nyilvántartásba vétel) iránti bejelentésben (a továbbiakban: bejelentés) meg kell adnia a 2. mellékletben meghatározott adatokat.

##### (2) A bejelentést

a) az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) 9. § (1) bekezdésében meghatározott ügyfelek az Eüsztv. rendelkezései szerint,

b) természetes személyek személyesen vagy elektronikus úton tehetik meg.

(3) A bejelentést elektronikus úton, a NÉBIH honlapján rendszeresített Ügyfélprofil Rendszeren keresztül kell benyújtani, a Központi Azonosítási Ügynök rendszeren keresztül történő azonosítást követően.

(4) Természetes személyek személyes ügyintézés esetén a bejelentést megtehetik az adott tevékenység nyilvántartásba vételéért vagy engedélyezéséért felelős eljáró szervnél vagy a NÉBIH-nél.

(5) A FELIR nyilvántartásba vételi eljárással egyidejűleg teljesíthető a (3) bekezdésben meghatározott módon, a szükséges adatok megadásával

a) a tevékenységre vonatkozó jogszabályban előírt, a tevékenység megkezdésével kapcsolatos bejelentési kötelezettség,

b) az engedélyköteles tevékenységnek a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 400. § (1) bekezdése szerinti ellenőrzött bejelentése (a továbbiakban: ellenőrzött bejelentés).

(6) Engedélyköteles tevékenység esetén az ügyfélnek a (3) bekezdésben meghatározott módon történő FELIR nyilvántartásba vételi eljárást követő 6 hónapon belül meg kell indítania a tevékenységengedélyezési eljárást, ha

a) az ügyfél az ellenőrzött bejelentés helyett a tevékenységét engedély alapján kívánja folytatni,

b) az engedélyköteles tevékenység nem végezhető ellenőrzött bejelentés alapján.

(7) Ha az ügyfél már rendelkezik FELIR azonosítóval, és új tevékenységet kíván folytatni, a bejelentés megtételére a (2)–(6) bekezdésben foglaltak irányadóak.

3. § (1) A 2. § (5) bekezdésében meghatározott esetekben a FELIR nyilvántartásba vétel és a FELIR azonosító kiadása a tevékenység nyilvántartásba vételével egyidejűleg történik meg.

(2) Ha az ügyfél által megadott vagy más adatkezelő szervtől átvett adat és a hatósági ellenőrzésen megállapított vagy közhiteles nyilvántartásban szereplő adat között eltérés van, a NÉBIH a hatósági ellenőrzésen megállapított vagy a közhiteles nyilvántartásban szereplő adatot átvezeti a FELIR-ben.3. Az eljáró szerv feladatai

4. § (1) Az eljáró szerv a FELIR nyilvántartásba vételi eljárás során, személyes ügyintézés esetén

a) ellenőrzi a kérelmezőnek a személyazonosító jel helyébe lépő azonosítási módokról és az azonosító kódok használatáról szóló 1996. évi XX. törvény 4. § (4) bekezdése szerinti természetes személyazonosító adatait (a továbbiakban: természetes személyazonosító adatok),

b) a FELIR nyilvántartásba vételhez szükséges adatok rögzítésével elindítja a FELIR nyilvántartásba vétellel és FELIR azonosítóval kapcsolatos elektronikus ügyintézési folyamatot.

(2) Az eljáró szerv az alkalmazásában álló, a FELIR-t feladatai ellátásához használó személyek természetes személyazonosító adatait FELIR felhasználóként rögzíti a FELIR-ben.

(3) Az eljáró szerv az általa nyilvántartásba vett vagy engedélyezett tevékenység adatait rögzíti a FELIR-ben. Ha az ügyfél nem rendelkezik FELIR azonosítóval, az (1) bekezdésben foglaltak szerint közreműködik annak kiadásában.

(4) Az eljáró szerv rögzíti a FELIR-ben, ha

a) az ügyfélnek a tevékenység végzését megtiltja

,b) visszavonja az ügyfél engedélyét, vagy kezdeményezi annak visszavonását,

c) a tevékenységre vonatkozó jogszabályok szerinti nyilvántartásból törli az ügyfelet, vagy

d) az ügyfél bejelenti tevékenységének megszüntetését.

(5) Ha az eljáró szerv hatósági eljárása során megállapítja, hogy a tevékenység adatai eltérnek az engedélyezett vagy bejelentett tevékenység FELIR-ben nyilvántartásba vett adataitól, vagy az ügyfél az eljáró szervnél bejelenti adatainak változását, az eljáró szerv módosítja a FELIR-ben szereplő adatokat.4. A FELIR azonosító, a NÉBIH tevékenység-azonosító és a NÉBIH létesítmény-azonosító

5. § (1) A FELIR azonosító két betűből és hét arab számjegyből áll. Az első hat számjegyet folyósorszámozás módszerével kell képezni, a hetedik számjegy automatikusan generált ellenőrző szám.

(2) Az ügyfél részére a tevékenységei számától függetlenül egy FELIR azonosító kerül megállapításra.

(3) A már egyszer kiadott FELIR azonosító ismételtelen nem adható ki.

(4) A NÉBIH a FELIR-ben rögzített adatok alapján automatizáltan, a FELIR által generálva egyedi NÉBIH tevékenység-azonosítót, illetve NÉBIH létesítmény-azonosítót állapít meg.

(5) Az eljáró szerv a tevékenység nyilvántartásba vételi vagy engedélyezési eljárása során hozott döntésének tartalmaznia kell

a) az ügyfél FELIR azonosítóját,

b) a NÉBIH tevékenység-azonosítót, illetve

c) a NÉBIH létesítmény-azonosítót.

5. A FELIR azonosító felfüggesztése, visszavonása

6. § (1) A NÉBIH a FELIR azonosítót felfüggeszti, ha

a) az eljáró szerv rögzíti a tevékenység végzésének megtiltására, engedély visszavonására, nyilvántartásból történő törlésre irányuló hatósági intézkedést a FELIR-ben, és az intézkedés az ügyfél valamennyi tevékenységét érinti,

b) az ügyfél bejelentése alapján az eljáró szerv rögzíti a FELIR-ben az ügyfél tevékenységének megszüntetését, és a bejelentés az ügyfél valamennyi tevékenységét érinti,

c) az ügyfél elektronikus úton kezdeményezte a FELIR nyilvántartásba vételt, de 6 hónapon belül nem kezdeményezte a kérelmezett tevékenység engedélyezési eljárását az eljáró szervtől,

d) az ügyfél tevékenysége tekintetében a FELIR-ben nem történik adatforgalom egy naptári éven belül, és a NÉBIH felszólítása ellenére az ügyfél nem nyilatkozik 30 napon belül tevékenysége aktív állapotával kapcsolatban.

(2) A NÉBIH a FELIR azonosító felfüggesztését megszünteti, és az azonosítót visszaállítja az ügyfél kérelmére, ha az ügyfél

a) a hatóság hozzájárulásával a tevékenység folytatására ismét jogosulttá válik, és ezt az eljáró szerv rögzíti a FELIR-ben,

b) bejelenti szüneteltetett, megszüntetett tevékenysége újakezdését, és azt az eljáró szerv rögzíti a FELIR-ben,

c) új tevékenység megkezdését jelenti be, és a tevékenység végzése FELIR azonosító köteles,

d) az (1) bekezdés d) pontja szerinti felfüggesztés esetén ezt kérelmezi, és nem áll fenn a FELIR azonosító felfüggesztésének az (1) bekezdés a)–c) pontjában meghatározott egyik esete sem.

7. § (1) A NÉBIH a FELIR azonosítót visszavonja, ha bejelentés vagy közhiteles nyilvántartás adatai alapján megállapítja, hogy a FELIR azonosítóval rendelkező(a) jogi személy megszűnt, vagy(b) természetes személy elhalálozott.(2) A visszavont FELIR azonosító nem állítható vissza és nem adható ki más ügyfélnek.

6. Záró rendelkezések8. § (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – 2021. április 1-jén lép hatályba.(2) A 2. § (5) bekezdés b) pontja 2022. január 1-jén lép hatályba.

9. § Ha az eljáró szerv megállapítja, hogy az ügyfél szerepel a FELIR nyilvántartásban, de e rendelet hatálybalépését megelőzően számára nem került FELIR azonosító megállapításra, haladéktalanul gondoskodik annak kiadásáról, a 4. § (1) bekezdésében foglaltak szerint.

Orbán Viktor s. k., miniszterelnök

1. melléklet az 578/2020. (XII. 14.) Korm. rendelethez FELIR azonosító köteles tevékenységek

A következő tevékenységek kizárólag FELIR azonosító megléte esetén végezhetőek:

1. élelmiszer-termelési, tenyésztési, kísérleti célból tartott állatok forgalomba hozatala;
2. élelmiszer-, takarmánytermelési célból termesztett növény, növényi termék forgalomba hozatala;
3. a szőlőtermesztésről és a borgazdálkodásról szóló 2004. évi XVIII. törvény 11. § (1) bekezdése szerint adatszolgáltatási kötelezettség alá tartozó tevékenységek;
4. szaporítóanyag előállítása, tárolása, forgalomba hozatala;
5. az Európai Unió általános hatályú, közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában, valamint az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. törvény (a továbbiakban: Éltv.) végrehajtására kiadott jogszabályban meghatározott esetekben engedélyezett vagy nyilvántartott élelmiszer- vagy takarmánylétesítmény működtetése, élelmiszer- vagy takarmányvállalkozási tevékenység folytatása;
6. az Éltv. végrehajtására kiadott jogszabály szerint nyilvántartott vagy engedélyezett laboratórium működtetése;
7. élelmiszerekkel rendeltetésszerűen érintkezésbe kerülő anyagok és tárgyak előállítása, első magyarországi forgalomba hozatala;
8. élelmiszerláncban felhasználható fertőtlenítőszer előállítása;
9. gombaszakellenőri tevékenység;
10. az Éltv. szerinti engedélyköteles termék, valamint EK-műtrágya előállítása vagy forgalomba hozatala;
11. állatgyógyászati készítmény, valamint állatgyógyászati készítménynek nem minősülő állatgyógyászati termék előállítása, forgalomba hozatala;
12. állati vérkészítmény előállítása;
13. az állatok jelölésére szolgáló eszköz forgalomba hozatala;

14. állati eredetű melléktermék kezelése, felhasználása, további feldolgozása, szállítása vagy az ezekből származó termék forgalomba hozatala;
15. élőállat-szállítás, élőállat-szállító járművek mosását és fertőtlenítését végző hely, az idegen állományból származó állatok fogadására kiválasztott elkülönítő (karantén), állatrakodó, gyűjtőállomás, kereskedői telep, etető-itató állomás, pihentetőállomás működtetése;
16. állatkísérő tevékenység;
17. állatvásár, állatpiac, állatkiállítási hely működtetése;
18. állatkert működtetése;
19. cirkuszi menaszéria működtetése;
20. állatmenhely, ebrendészeti telep működtetése;
21. állatpanzió működtetése;
22. állatklinika, állatkórház, állatorvosi rendelő működtetése;
23. állatkozmetika működtetése;
24. kedvtelésből tartott állatok kereskedelmi tevékenység keretében történő forgalmazása;
25. állatkísérleti létesítmény működtetése;
26. veszélyes eb tartása;
27. állatorvosként, növényorvosként, segédszemélyzetként folytatott tevékenység;
28. növényvédelmi munkavégzőként folytatott tevékenység;
29. növényvédelmi szolgáltatási tevékenység;
30. növényvédő szer légi kijuttatása;
31. talajvédelmi szakértői tevékenység;
32. hígtrágya termőföldön történő felhasználása;
33. nem veszélyes hulladék termőföldön történő felhasználása;
34. szennyvíz, szennyvíziszap, szennyvíziszapkomposzt termőföldön történő felhasználása;
35. elismert tenyésztőszervezeti tevékenység;
36. művi szaporítólétesítmény, spermagyűjtő, spermatároló működtetése;
37. méhtartás, méhanyanevelő telep működtetése;
38. vágóállat-minősítés, minősítőhely működtetése, minősítőszervezeti tevékenység;
39. apróvad-gazdálkodás, vadaspark, vadaskert, vadfarm üzemeltetése;
40. vadászatra jogosultként folytatott tevékenység;
41. hivatásos vadászati tevékenység;
42. halgazdálkodási jog jogosultjaként folytatott tevékenység;

43. halászat, horgászat;

44. halóri tevékenység;

45. faanyag-kereskedelmi lánchoz tartozó tevékenység;

46. fenntartható bioüzemanyag-termeléshez kapcsolódó gazdasági tevékenység

2. melléklet az 578/2020. (XII. 14.) Korm. rendelethez

A FELIR nyilvántartásba vételi eljáráshoz szükséges adatok

1. Az ügyfél azonosítására szolgáló adatok

1.1. természetes személy:

1.1.1. természetes személyazonosító adatok,

1.1.2. lakcím, egyéni vállalkozó esetén székhely,

1.1.3. adóazonosító jel, őstermelő és egyéni vállalkozó esetén adószám,

1.1.4. elektronikus levelezési cím,

1.2. jogi személy:

1.2.1. (cég) neve,

1.2.2. amennyiben van, rövid neve,

1.2.3. adóazonosító száma,

1.2.4. székhelye,

1.2.5. cégállapota.

2. A lakcím, székhely címét az alábbi bontásban kell bejelenteni:

2.1. országnév, a település neve, postai irányítószám, valamint

2.1.1. a közterület neve és jellege, házsám vagy

2.1.2. a helyrajzi szám és a fekvés (belterület/külterület/zártkert),

2.2. amennyiben rendelkezésre áll, az egyéb térinformatikai grafikus, numerikus és leíró adatok, címkoordináták.

3. Az ügyfél által végzett vagy végezni kívánt tevékenység, és amennyiben az adott tevékenység vonatkozásában értelmezhető, tevékenységenként a tevékenység végzésének helye.

4. A tevékenység végzésének helyét az alábbi bontásban kell bejelenteni:

4.1. a település neve, postai irányítószám, valamint

4.1.1. a közterület neve és jellege, házsám vagy

4.1.2. a helyrajzi szám és a fekvés (belterület/külterület/zártkert) vagy

4.1.3. MePAR azonosító,



4.2. amennyiben rendelkezésre áll, az egyéb térinformatikai grafikus, numerikus és leíró adatok, címkoordin